



Analyse Juridique et Institutionnelle de la Gestion du Littoral Méditerranéen et les Potentialités d'Adaptation aux Changements Climatiques.

Naima Faouzi et Abdellatif Khattabi



SOMMAIRE

- **Introduction:** La stratégie
- **Cadre Législatif :**
 - Législation à caractère général
 - Législation sectorielle
 - Législation relative au littoral
- **Cadre Institutionnel :**
 - Répartition des compétences
 - Actions pour lutter contre les changements climatiques
 - Organes de contrôle et de régulation
- **Conclusion**



STRATEGIE

- Prise de Conscience



- Création du Ministère de l'Environnement
- Renforcement du cadre juridique par de nouvelles lois
- Ratification de conventions et protocoles
- Renforcement du cadre institutionnel par de nouveaux organes de coordination et de consultation
- Mise en place d'une nouvelle politique de gestion de l'Eau le principe d'équité et de solidarité inter-regionale
- Développement de projets touchant différents secteurs d'activité



CADRE LEGISLATIF

- **Multiple et diversifié**
- **Fragmentaire et éparpillé** → **Analyse difficile**
- **Distancié par les évolutions socio-économiques**
- **Absence d'un cadre législatif puissant et de forte capacité d'intégration**
- **Mauvaise adéquation des mesures juridiques à la réalité sociale**
- **Manque de vision prospective et préventive**
- **Absence de mesures et des systèmes de protections contre les impacts des changements climatique et des catastrophes naturelles**



LEGISLATION A CARACTERE GENERAL

- **Loi 10-03 relative à la protection et la mise en valeur de l'Environnement**
- **Loi N° 12-03 relative aux études d'impact sur l'Environnement**

- **Vision intégrée et précise de l'environnement**
- **Intégration de la préoccupation écologique dans le projet de développement**
- **Suppression ou compensation des répercussions négatives d'un développement économique sur l'environnement**



- **Marquent une avancée dans le droit environnemental**
- **Définissent le cadre et les principes généraux**
- **Apportent partiellement des solutions à la problématique du littoral**
- **N'intègrent pas la problématique des changements climatiques**



LEGISLATION SECTORIELLE

- **LOI 13-03 RELATIVE A LA LUTTE CONTRE LA POLLUTION DE L'AIR**
- **LOI N° 28-02 RELATIVE A LA GESTION DES DECHETS ET A LEUR ELIMINATION**
- **LOI 10-15 RELATIVE A LA GESTION DE L'EAU**



- **Comblent un vide juridique important**
- **Dénotent d'une prise de conscience de l'ensemble des acteurs**
- **Assoient des bases juridiques pour la protection de l'atmosphère, de l'eau et de l'environnement en général**
- **Marque un grand tournant dans la politique environnementale**
- **Apportent des solutions juridiques appropriées à la problématique de gestion de l'eau, de l'air et des déchets**



Objectifs attendus :

- **Mettre en place un système équitable et rationnel d'attribution de l'eau**
- **Pallier aux différents problèmes causés par la diminution de l'eau, la pollution atmosphérique.**
- **Lutter contre toutes les formes de pollutions de l'eau et de l'atmosphère**
- **Mettre en place un système efficace de gestion des déchets.**
- **Se mettre au diapason des engagements pris lors des différentes conventions internationales de lutte contre les changements climatiques.**



LEGISLATION RELATIVE AU LITTORAL

- **Dahir du 1^{er} Juillet 1914 concernant le domaine public**
- **Dahir portant loi n°1-73-255 formant règlement de la pêche maritime**
- **Dahir du 2 Décembre 1926 sur la place du domaine maritime**
- **Dahir du 10 Octobre 1917 sur la conservation et l'exploitation des forêts**



- **La référence pour résoudre les problèmes du littoral**
- **Lutte contre l'exploitation illégale des sols et des ressources du littoral**
- **Régulation de certaines situations de pollution maritime**
- **Délimitation du domaine public maritime**



Difficultés :

- **Ne sont plus en adéquation avec les besoins actuels**
- **Absence du principe de protection de l'environnement et du développement durable**
- **Absence des préoccupations relatives aux changements climatiques.**
- **La problématique du littoral est partiellement abordées**



LEGISLATION RELATIVE AU LITTORAL

- **Projet de loi sur le littoral**
- **7^{ème} protocole de la Convention de Barcelone sur la Protection du Milieu Marin**
- **Projet de Code Maritime**
- **Circulaire du Premier Ministre n°2007 en date du 19 Juin 1964**



- **Traitement de la problématique dans sa globalité**
- **Définition des principes généraux de la gestion intégrée du littoral**
- **Mise en place de mesures préventives et protectrices pour faire face aux effets des catastrophes naturelles et en particulier des changements climatiques.**
- **Appréhension de la problématique selon une vision macroéconomique et dynamique**



Objectifs :

- **Mettre en place des stratégies et des politiques concertées**
- **Assurer un développement harmonieux du littoral**
- **Garantir un développement durable des zones côtières en préservant les habitats naturels, le paysage, les ressources naturelles et l'écosystème**
- **Pallier aux impacts des changements climatiques et des catastrophes naturelles.**



CADRE INSTITUTIONNEL



- **Multiplicité des intervenants et chevauchement des compétences**
- **Absence d'un organe de régulation et de coordination**
- **Centralisation accentuée du pouvoir de décision des compétences**
- **Rigidité et lourdeur des dispositifs administratifs**
- **Lenteur des réformes et des procédures**
- **Laxisme du système de contrôle et de répression**
- **Responsabilité partagée entre plusieurs organes**
- **Complicque gravement la gestion du littoral et de ses ressources.**



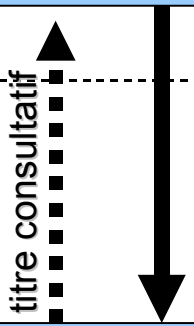
Échelle:
Nationale

REPARTITION DES COMPETENCES

Institutions Étatiques:
Ministère de
l'Environnement, de
l'Agriculture, des Pêches,
de l'Aménagement, des
Eaux et Forêts ...

OBJECTIF

Définition et
élaboration des
politiques et des
stratégies nationales



titre consultatif

Echelle:

- Régionale
- Provinciale
- Communal e
- Préfectoral e

Walis et Gouverneurs:
Les services déconcentrés
Les offices régionaux
Les agences hydrauliques
-Les collectivités locales

OBJECTIF

Exécution et mise
en œuvre des
politiques nationales



ACTIONS MENEES POUR LUTTER CONTRE LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES

**Ministère
des
Transports**

- Développement du transport public
- Renforcement et professionnalisation du contrôle technique
- Intégration du contrôle de la pollution des gaz d'échappement des véhicules
- Rajeunissement du parc automobile des transports de marchandises et de voyageurs



**Ministère
de
l'Agriculture**

- **Amélioration des techniques d'irrigation**
- **Multiplication des constructions de barge, de cuvettes et de banquettes pour conserver les eaux de pluie**
- **Multiplication des plantations pour modifier le climat**
- **Adaptation des plantations aux changements climatiques**



**Ministère
de
l'Équipement**

- Désenclavement du monde rural
- Construction des chaussées en fonction des crues
- Délimitation du domaine public maritime



**Ministère
de
l'Industrie**

Programme National de Dépollution Industrielle



- Investissement dans les technologies propres
- Diminution des émissions de gaz à effets de serre



Commissariat aux Eaux et Forêts

- **Lutte contre la desertification**
- **Reboisement et régénération des forêts**
- **Utilisation des espèces qui tiennent compte de la régulation des cycles de l'eau**
- **Correction des ravins**
- **Conservation des sols**
- **Fixation des dunes**



- **Limiter les dépôts de matière dans les estuaires de la Moulouiya et les plages**
- **Mieux gérer les périodes pluviales**
- **Limiter l'érosion qui participe à l'élévation du niveau de la mer**



Gouverneur et collectivités locales (rôles et missions renforcés)



- **Aménagement du territoire**
- **Assainissement et traitement des déchets et eaux usées**
- **Protection du littoral et des ressources naturelles**
- **Lutte contre toutes les formes de pollution**



- **Acteurs mieux habilités à apporter les solutions adéquates**
- **Régions : organisations encore jeunes, manque de maturité**
- **Moyens financiers et humains à renforcer**



ORGANES DE CONTRÔLE ET DE REGULATION

- Éparpillement des textes, des lois et des règlements
- Multitude des organes chargés de leur application
- Nouvelle police de l'Environnement en stade de formation au Ministère de l'Environnement
- Prérogatives élargies par la loi 10. sur l'environnement

contrôle
effectué par

- La police administrative générale
- La police administrative spéciale



CONCLUSION

Le littoral méditerranéen oriental :

- **Vecteur de croissance économique**
- **Difficulté de concilier entre intérêts économiques et environnementaux**
- **Absence du concept de l'impact des changements climatiques dans les textes de loi**
- **Réglementation actuelle insuffisante pour pallier durablement aux impacts des changements climatiques**